

主动公开

佛山市生态环境局 佛山市自然资源局 文件

佛环〔2023〕17号

佛山市生态环境局 佛山市自然资源局关于 印发《佛山市建设用土壤污染风险评估、 风险管控及修复效果评估报告 评审工作程序（试行）》的通知

市生态环境局各分局、市自然资源局各分局：

根据《广东省生态环境厅 广东省自然资源厅关于委托佛山市组织建设用土壤污染风险管控和修复有关报告评审工作的通知》（粤环函〔2023〕38号），省生态环境厅、自然资源厅将建设用土壤污染风险评估报告、风险管控和修复效果评估报告的

评审工作委托市生态环境局、自然资源局组织实施。为规范评审工作，现将《佛山市建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告评审工作程序（试行）》印发给你们，请遵照执行。

佛山市生态环境局

佛山市自然资源局

2023年2月28日

（联系人及电话：市生态环境局 洪流，83351056；市自然资源局 曾钰雅，82321108）

佛山市建设用土壤污染风险评估、风险 管控及修复效果评估报告评审 工作程序（试行）

为规范佛山市建设用土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告评审工作，结合实际，制定本程序。

一、适用范围

本程序适用于省生态环境厅、自然资源厅委托佛山市生态环境局、自然资源局受理和评审的佛山市行政区域内非跨市的建设用土壤污染风险评估、风险管控效果评估报告、修复效果评估报告（以下简称“风险管控和修复有关报告”）。评审工作程序流程图见图 1。

二、组织评审机构

市生态环境局、自然资源局委托第三方专业机构（以下简称“评审组织机构”）组织风险管控和修复有关报告的评审。

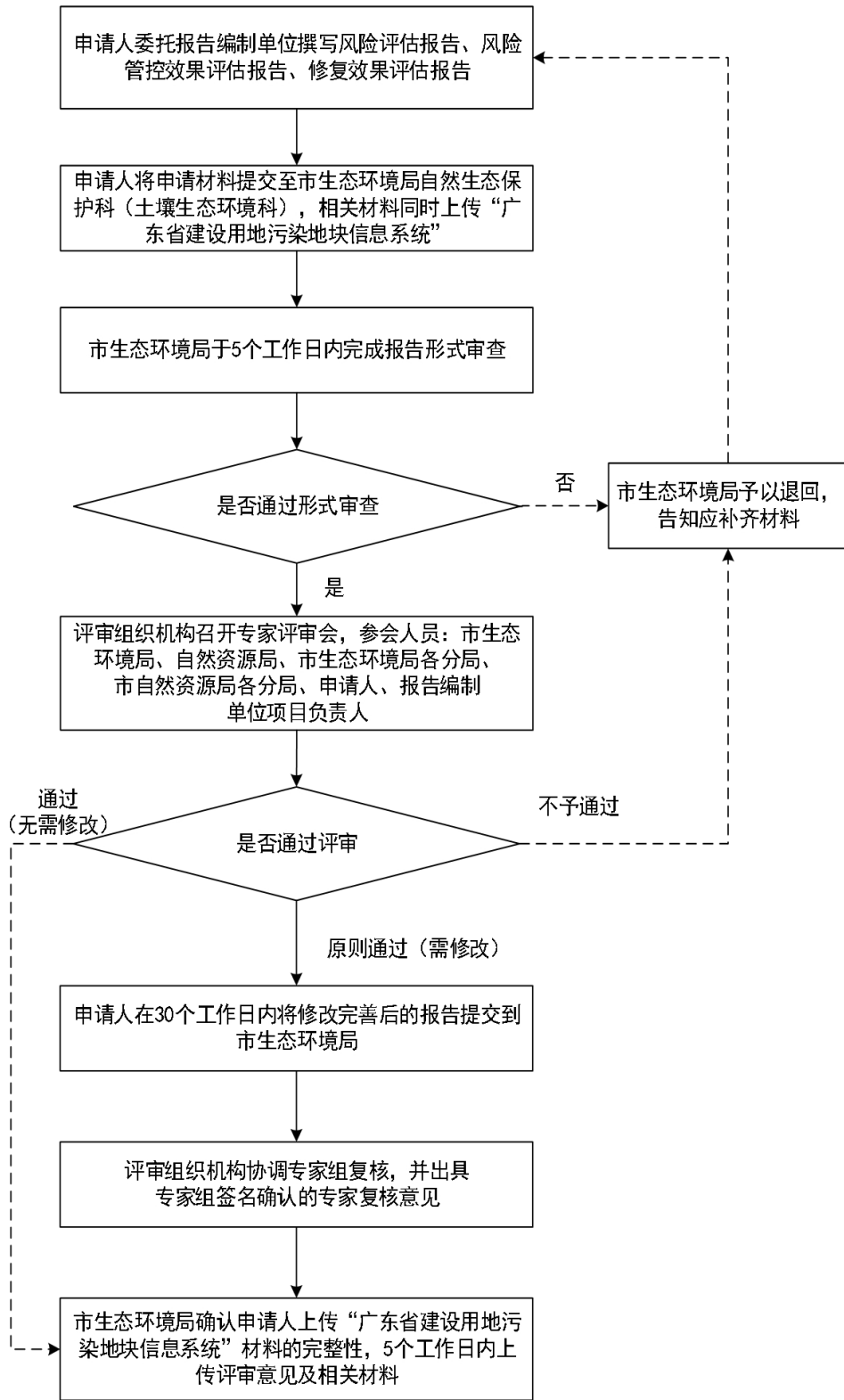


图 1 评审工作程序流程图

三、评审工作程序

(一) 提交申请

1. 申请人

(1) 按照国务院生态环境主管部门的规定进行土壤污染风险评估的土壤污染责任人、土地使用权人；

(2) 达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标且可以安全利用的建设用地地块的土壤污染责任人、土地使用权人；

(3) 依法组织实施土壤污染风险管控和修复的地方人民政府以及有关部门和单位。

2. 受理地点

市生态环境局自然生态保护科（土壤生态环境科）。

3. 申请资料

申请人向市生态环境局书面提交纸质版及电子版材料（资料清单见表 1，纸质版一式一份并加盖公章，附 U 盘或硬盘电子版），并对材料真实性负责。

表1 申请评审资料清单 (*为必交)

序号	资料清单		份数	要求
1	*建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告评审申请表 (附件1)		1	纸质原件,电子版
2	*申请人承诺书 (附件2)		1	纸质原件,电子版
3	*报告出具单位承诺书 (附件3)		1	纸质原件,电子版
4	地块边界矢量文件及边界图片		1	电子版上传广东省建设用地污染地块信息系统(以下简称“省系统”)
5	风险评估报告评审提交	*土壤污染风险评估报告及附件	1	纸质原件,电子版 上传省系统
	风险管控效果评估报告、修复效果评估报告评审提交	*土壤污染风险管控效果评估报告、修复效果评估报告及其他相关资料(检测报告、风险管控/修复方案、环境监理总结报告、施工总结报告等)		
6	修复效果评估报告评审提交	*样品入库交接单	1	纸质原件,电子版
7	其他相关资料 (包括但不限于监督检查结果)		1	纸质原件,电子版

(二) 形式审查

市生态环境局对申请材料进行形式审查,填写《建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告形式审查表》(附件4),并于5个工作日内作出受理或者不予受理的决定。申请评审报告的相关内容不满足任意一项,将视为形式审查不通过,不予受理。针对形式审查不通过的报告,应一次性告知不通过的原因。

(三) 专家评审

1. 专家评审会

专家评审会分为现场审查和会议审查两部分。现场审查由评审组织机构组织专家对地块进行现场踏勘，根据需要开展必要的抽样检测。会议审查由专家依据相关法律法规和标准，审查报告的完整性和规范性，专家应独立出具个人评审意见（附件5），在评审会结束前统一提交，并对其出具的个人评审意见负责。经专家会审后，综合形成专家组评审意见，并由专家组所有成员签字确认。

2. 评审时限

评审组织机构应当在形式审查通过后30个工作日内完成评审。如需开展抽样检测、报告修改等工作，其时间不计算在内。

3. 评审会地点及时间

由评审组织机构组织召开评审会，并通知申请人和各相关单位评审时间、地点和注意事项。

4. 参会人员

(1) 市生态环境局、自然资源局代表；

(2) 市生态环境局各分局、市自然资源局各分局代表；

(3) 风险评估报告评审：申请人、报告编制单位项目负责人；

风险管控/修复效果评估报告评审：申请人、报告编制单位项目负责人、施工单位项目负责人、监理单位项目负责人、检测单位代表及其他相关人员；

(4) 特邀专家；

(5) 评审组织机构工作人员。

5. 专家组成及要求

专家人数原则上不少于 5 人，评审组织机构从市生态环境局或省建立的土壤和地下水专家库中抽选。风险评估报告评审优先选择熟悉场地概念模型构建、健康风险评估以及具有土壤污染风险评估经验的专家。风险管控/修复效果评估报告评审优先选择熟悉相关风险管控或者修复工艺技术以及具有土壤污染风险评估、风险管控、修复及效果评估从业经验的专家。涉及到地下水受到污染的，至少有 1 名熟悉地下水污染防治的专家。

6. 评审会议程

(1) 现场审查：组织评审专家及相关人员开展现场踏勘。风险评估报告评审重点查看地块中污染范围内土壤和地下水点位的布设情况、地下水井内的水质情况等；风险管控效果评估/修复效果评估报告评审重点查看污染地块风险管控/修复工程的实施情况、现场遗留污染情况、风险管控期间地块及周边敏感区域限制、环境保护措施落实情况、污染地块区域内土壤和地下水点位的布设情况、地下水井内的水质情况等。

(2) 会议审查：

① 评审组织机构宣布会议开始及参会人员介绍；

② 推选确定专家组组长主持评审工作；

③ 申请人简要介绍地块基本情况，报告编制单位介绍地块风险评估或风险管控/修复效果情况；

④ 专家组和管理部门代表质询、发表意见；

⑤ 专家组综合对有关报告会审并作出评审意见，专家组评

审意见需明确结论为“通过”（无需修改）或“原则通过但需修改（列明具体修改意见和复核方式）”或“不予通过（提出具体整改要求）”；专家组讨论意见环节要求申请人、报告编制单位、监理单位和检测单位等代表回避；

⑥ 专家组组长宣读专家评审意见；

⑦ 管理部门提出相关管理要求。

7. 评审工作要求

（1）现场审查时，报告编制单位的项目负责人需提前 15 分钟到达现场，向专家介绍地块情况，相关单位需提前做好前期准备工作，包括设置现场采样布点标志、制作介绍展板海报、准备地块污染范围及采样布点图、提供安全进场条件等；

（2）会议审查时，报告编制单位应准备足量的报告纸质文件及附件材料（附件材料较多时可适量打印，可准备平板或移动介质查看资料）；

（3）报告编制单位的项目负责人须参加专家评审会（特殊情况无法参加的，须及时向评审组织机构书面请假，并安排其他熟悉项目的技术人员代替参会），并介绍报告内容。

8. 修改与复核

评审意见为原则通过但需修改的，专家组需提出明确具体的修改要求，申请人按评审意见修改后发评审组织机构协调专家组（或组长）进行复核并出具复核意见，复核意见作为土壤污染风险评估/风险管控效果评估/修复效果评估报告备案的要件。复核通过后，申请人提交报告最终版等相关资料（需加盖单位公章，纸质版一式一份附电子版，电子版上传省系统）。评

审意见为通过（无需修改）的，无需此步骤。如评审会后 30 个工作日未完成修改并复核通过，申请人可在到期前向评审组织机构申请一次延期，延期不得超过 15 个工作日。原则上到期（含延期）未完成修改并复核通过的，按评审意见为不通过处理。

（四）系统登记

市生态环境局确认申请人上传省系统的材料完整后，5 个工作日内在省系统中上传评审意见及相关材料。申请人可通过系统查询或提取相关意见材料。

（五）结果上报

市生态环境局在土壤污染风险评估报告评审完成后，每月一批次向省生态环境厅、自然资源厅提交评审结果，并抄送市自然资源局，并在文中注明“经商市自然资源局”；风险管控效果评估报告和修复效果评估报告评审完成后，市生态环境局在 5 个工作日内通过省系统提交评审结果。评审结果需明确“报告是否通过评审”“地块移入或移出名录建议”等结论性意见。市生态环境局、自然资源局每年 1 月 10 日前向省生态环境厅、自然资源厅报告上一年度评审工作情况。同时，在每年 1 月中旬公布上一年度委托评审的报告通过情况。公开内容包括但不限于以下内容：报告编制单位名称、递交报告总数、一次性通过率。

（六）档案保存

申请材料、专家组评审意见、报告（备案版）及其它评审相关材料一式一份，由市生态环境局存档，保存期限不少于 30 年，开展重新评审的，相关材料均需存档。

四、工作责任

（一）生态环境部门

1. 市生态环境局

①会同市自然资源局负责全市建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告的专家评审工作，严格对评估报告的评审质量进行把关；

②负责开展形式审查、组织专家评审以及建设用地信息系统审核及信息维护等；

③对全市的土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估的从业单位（以下简称“从业单位”）进行监督管理。对污染地块的治理与修复过程进行监督管理，规范风险管控及修复效果评估相关工作；

④会同市自然资源局向省生态环境厅、自然资源厅提交评审结果，报告上一年度评审工作情况，公布上一年度委托评审的报告通过情况。

2. 市生态环境局各分局

①督促从业单位做好建设用地土壤污染风险管控和修复从业单位和个人执业情况信用记录系统（以下简称“信用记录系统”）账号申请和信息填报工作；核查从业单位账号申请、基本情况信息及业绩上传情况，通知相关单位和个人在报告评审前完成信用记录系统信息填报工作；

②安排人员参加评审，协调申请人或报告编制单位代表参会；

③每月向市生态环境局报送污染地块安全利用现场检查情况；负责对辖区内的从业单位进行监督管理，及时将发现的从业单位和个人的虚假业绩信息报送市生态环境局。

（二）自然资源部门

①严格准入管理，防止未按要求进行土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估的地块被开发利用；

②安排人员协助生态环境部门组织评审；对建设用地信息系统中填报的本区域地块内容进行核实，核实内容包括：地块用地面积（四至范围）、历史、现状、土地使用权人、规划用途、用途变更、有关用地审批和规划许可、边界文件等；

③向省生态环境厅、自然资源厅报告上一年度评审工作情况，公布上一年度委托评审的报告通过情况。

（三）其他相关单位

1. 申请人及从业单位

落实建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估制度，按照有关文件要求对地块自行或委托专业机构开展土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估活动，并将修复效果评估过程的土壤样品制备合规送至佛山市土壤样品库。申请人和从业单位应遵守相关法律法规及技术规范，对报告的真实性、准确性、完整性负责，不得弄虚作假，必要时配合生态环境部门检查等。

2. 第三方专业机构

按照《工业企业场地环境调查评估与修复工作指南（试行）》、《建设用地土壤污染风险评估技术导则》（HJ 25.3-2019）、

《建设用地土壤修复技术导则》(HJ 25.4-2019)、《污染地块风险管控与土壤修复效果评估技术导则》(HJ 25.5-2018)等文件要求,安排人员组织开展土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告的专家评审会、报告修改复核等工作;开展信息系统审核及报告备案相关工作。

五、其他说明

(一)土壤污染风险评估报告、风险管控及修复效果评估报告评审结果,作为对相应地块提出列入或移出建设用地土壤污染风险管控和修复名录建议的依据;

(二)地块可能存在违法违规开发利用情况的,应由生态环境执法部门开展查处后,再申请报告评审。在评审中发现的,及时移交生态环境执法部门;

(三)土壤污染风险效果评估报告、风险管控及修复效果评估报告地块边界应与土壤污染状况调查报告一致;

(四)修复效果评估过程的土壤样品应及时送样至佛山市土壤样品库;

(五)土壤污染修复工程基于安全因素需要提前进行基坑回填,或者由于施工需要继续清挖已有基坑的,可实施阶段性效果评估并申请评审。在确认基坑底部和侧壁修复达到修复目标值后,方可进行下一步施工。待修复工程完成后,应实施完整的效果评估并申请评审。

本程序自发布之日起施行;国家和广东省对建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告评审有新要求的,按新要求执行。

- 附件：1. 建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告评审申请表
2. 申请人承诺书
3. 报告出具单位承诺书
4. 建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告形式审查表
5. 专家评审意见表

附件 1

建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复
效果评估报告评审申请表

项目名称					
报告类型	<input type="checkbox"/> 土壤污染风险评估 <input type="checkbox"/> 土壤污染风险管控效果评估 <input type="checkbox"/> 土壤污染修复效果评估				
联系人		联系电话		电子邮箱	
地块类型 (可多选)	<input type="checkbox"/> 经土壤污染状况普查、详查和监测、现场检查表明有土壤污染风险的建设用地地块 <input type="checkbox"/> 用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块调查报告评审表明污染物含量超过土壤污染风险管控标准的建设用地 <input type="checkbox"/> 其他				
土地使用权取得时间(地方人民政府以及有关部门申请的,填写土地使用权收回时间)	年 月 日		前土地使用权人		
			现任土地使用权人		
建设用地地点	省 市 区 乡(镇)				
	街(村)				
经度:		纬度:			
<input type="checkbox"/> 项目中心 <input type="checkbox"/> 其他(简要说明)					
四至范围	(可另附图)				
	注明拐点坐标(2000 国家大地坐标系)		占地面积 (m ²)		

行业类型 （现状为工 矿用地的填 写该栏）	<input type="checkbox"/> 有色金属冶炼 <input type="checkbox"/> 石油加工 <input type="checkbox"/> 化工 <input type="checkbox"/> 焦化 <input type="checkbox"/> 电镀 <input type="checkbox"/> 制革 <input type="checkbox"/> 危险废物贮存、利用、处置活动用地 <input type="checkbox"/> 其他
有关用地 审批和规划 许可情况	<input type="checkbox"/> 已依法办理建设用地审批手续 <input type="checkbox"/> 已核发建设用地规划许可证 <input type="checkbox"/> 已核发建设工程规划许可证
规划用途	<input type="checkbox"/> 第一类用地： 包括 GB50137 规定的 <input type="checkbox"/> 居住用地 R <input type="checkbox"/> 中小学用地 A33 <input type="checkbox"/> 医疗卫生用地 A5 <input type="checkbox"/> 社会福利设施用地 A6 <input type="checkbox"/> 公园绿地 G1 中的社区公园或者儿童公园用地 <input type="checkbox"/> 第二类用地： 包括 GB50137 规定的 <input type="checkbox"/> 工业用地 M <input type="checkbox"/> 物流仓储用地 W <input type="checkbox"/> 商业服务业设施用地 B <input type="checkbox"/> 道路与交通设施用地 S <input type="checkbox"/> 公共设施用地 U <input type="checkbox"/> 公共管理与公共服务用地 A（A33、A5、A6 除外） <input type="checkbox"/> 绿地与广场用地 G（G1 中的社区公园或者儿童公园用地除外） <input type="checkbox"/> 不确定
报告主要 结论	（可另附页）

申请人：

（申请人为单位的盖章，申请人为个人的签字）

申请日期： 年 月 日

附件 2

申请人承诺书

本单位（或个人）郑重承诺：

我单位（或者本人）对申请材料的真实性负责；为报告出具单位提供的相应资料、全部数据及内容真实有效，绝不弄虚作假。

如有违反，愿意为提供虚假资料和信息引发的一切后果承担全部法律责任。

承诺单位：（公章）

法定代表人（或者申请个人）：（签名）

年 月 日

附件 3

报告出具单位承诺书

本单位郑重承诺：

我单位对 XXXXXX 报告的真实性、准确性、完整性负责。

本报告的直接负责人的主管人员是：

姓名： 身份证号： 负责篇章： 签名：

本报告的其他直接责任人员包括：

姓名： 身份证号： 负责篇章： 签名：

姓名： 身份证号： 负责篇章： 签名：

姓名： 身份证号： 负责篇章： 签名：

如出具虚假报告，愿意承担全部法律责任。

承诺单位：（公章）

法定代表人（签名）

年 月 日

附件 4

建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复

效果评估报告形式审查表

地块名称：_____						
地块所属区域：_____区 审核人员：_____ 审核日期：_____						
适用范围		<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合				
评审项目	序号	评审内容	份数	要求	判定	说明
申请材料完整性	1	建设用地土壤污染风险评估、风险管控及修复效果评估报告评审申请表 (参考附件 1)	1	纸质原件， 电子版	<input type="checkbox"/> 规范齐全 <input type="checkbox"/> 不规范不完整	
	2	土壤污染风险评估报告及附件/土壤污染风险管控及修复效果评估报告及附件	1	纸质原件， 电子版 上传系统	<input type="checkbox"/> 规范齐全 <input type="checkbox"/> 不规范不完整	
	3	申请人承诺书 (见附件 2)	1	原件， 电子版	<input type="checkbox"/> 规范齐全 <input type="checkbox"/> 不规范不完整	
	4	报告出具单位承诺书 (见附件 3)	1	原件， 电子版	<input type="checkbox"/> 规范齐全 <input type="checkbox"/> 不规范不完整	
	5	样品入库交接单 (修复效果评估报告)	1	原件， 电子版	<input type="checkbox"/> 规范齐全 <input type="checkbox"/> 不规范不完整	
	6	其他相关资料(包括但不限于 于监督检查结果)	1	原件， 电子版	<input type="checkbox"/> 规范齐全 <input type="checkbox"/> 不规范不完整	
形式审查结论	<input type="checkbox"/> 受理 <input type="checkbox"/> 不予受理 <div style="text-align: right;">(盖章)</div> <div style="text-align: right;">年 月 日</div>					

附件 5

专家评审意见表

项目名称			
评审地点		评审日期	
评审专家		所在单位	
专家意见			
评审结果	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 原则通过 <input type="checkbox"/> 未通过		
专家签名		日期	

